

**WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO
W POZNANIU**

GK.IV-8.0932-32/07/08

SEKRETARIAT Zastępcy Prezydenta Miasta Poznania		
WPEŁNIŁO DNIA	30.06.2008	WPEŁNIŁO DNIA
L. dz.	GPiD	zał.
znak spr.	240608-557	

ZARZĄD GEODEZJI I KATASTRU PREZYDENTA MIASTA POZNAŃ GEOPOZ		SEKRETARIAT Prezydenta Miasta Poznania	
Data wpływu	03-07-2008	Data wpływu	24.06.2008
L. dz.	zał.	L. dz. Sekr. I/081 IV	240608-557
Znak sprawy		zał.	

Pan
Ryszard Grobelny
Prezydent Miasta Poznania
pl. Kolegiacki 17
60-967 Poznań

ZG:1007
ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA POZNAŃ
Jerzy Słupień

Na podstawie art. 6a ust. 1 lit. b i art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (Dz. U. z 2005 r. Nr 240, poz. 2027 ze zm.) oraz § 4 ust. 1 i § 5 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii (Dz. U. Nr 101, poz. 1090), pracownicy Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu przeprowadzili w Zarządzie Geodezji i Katastru Miejskiego GEOPOZ kontrolę problemową w zakresie przebiegu granic podziału terytorialnego państwa i obrębów ewidencyjnych w bazie danych części geometrycznej ewidencji gruntów i budynków (zasobie numerycznym).

Wyniki kontroli przedstawione zostały w protokóle z kontroli podpisanym przez Pana Prezydenta bez zastrzeżeń i przekazanym do organu zarządzającego kontrolę pismem z 5 czerwca 2008 r., znak sprawy AWK. II/0911-21/08.

Zagadnienia podlegające kontroli (uregulowane w aktach prawnych przywołanych w protokole kontroli) dotyczyły:

- zaawansowania prac w zakresie budowy bazy numerycznej mapy ewidencyjnej na obszarze powiatu,
- aktualizacji operatu ewidencyjnego i mapy zasadniczej z urzędu, zmianami wynikającymi z aktów normatywnych, dotyczącymi granic zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego kraju i obrębów ewidencyjnych oraz zgodności nazw miejscowości w operacie ewidencji gruntów i budynków z nazewnictwem urzędowym,
- uzupełnienia w bazie zasobu numerycznego (części geometrycznej ewidencji gruntów i budynków) dla obiektu „punkt graniczny” atrybutów z Państwowego Rejestru Granic (PRG),
- trybu postępowania organu prowadzącego powiatowy zasób geodezyjny i kartograficzny, celem zapewnienia zgodności przebiegu granicy wspólnej powiatów w prowadzonych zasobach,
- wypełnienia przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków obowiązku przekazywania z zasobu właściwemu wojewódzkiemu inspektorowi nadzoru geodezyjnego

i kartograficznego danych geodezyjnych i kartograficznych do aktualizacji wojewódzkiej bazy rejestru przebiegu granic jednostek terytorialnego podziału państwa,

- wypełnienia przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków obowiązku przekazywania urzędом statystycznym kopii aktualnych map, zawierających granice jednostek podziału administracyjnego, granice i oznaczenia obrębów ewidencyjnych, przebiegu ulic z nazwami oraz usytuowanie budynków z ich numeracją,
- jakości bazy danych przebiegu granic obrębów ewidencyjnych,
- upoważnień administratora baz danych operatu ewidencji gruntów i budynków do przetwarzania danych osobowych zawartych w tych bazach.

Zgodnie z art. 7d ust. 1 ustawy - *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, do zadań starosty (prezydenta miasta) należy w szczególności prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym ewidencji gruntów i budynków, zwanej dalej *ewidencją*. Na podstawie § 3 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia z dnia 29 marca 2001 r. w *sprawie ewidencji gruntów i budynków* „*ewidencję zakłada się i prowadzi w systemie informatycznym, którego podstawę stanowią komputerowe bazy danych ewidencyjnych z uwzględnieniem istniejącego podziału kraju dla celów ewidencji, opartego na zasadniczym trójstopniowym podziale terytorialnym państwa*”. Szczegółowy zakres informacji objętych *ewidencją* określa rozdział 4 ww. rozporządzenia, którego przepisy obligują m.in. do prowadzenia numerycznego opisu granic działek i obrębów oraz pól powierzchni ewidencyjnej tych jednostek. Na podstawie baz danych ewidencyjnych przy wykorzystaniu informatycznego systemu komputerowego tworzy się dla poszczególnych obrębów mapę ewidencyjną (§ 22 rozporządzenia z dnia 29 marca 2001 r.), której treść stanowią m.in. takie elementy jak: granice jednostek zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa, jednostek ewidencyjnych, obrębów, działek, oznaczenia punktów granicznych, granice rejonów statystycznych i ich oznaczenia oraz dane opisowo-informatyczne, a w szczególności nazwy jednostek zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa, oznaczenia jednostek ewidencyjnych i obrębów (§ 28 rozporządzenia z dnia 29 marca 2001 r.). Aktualizacji operatu ewidencyjnego dokonuje się niezwłocznie po uzyskaniu przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych.

Techniczno – organizacyjne zasady prowadzenia ewidencji gruntów i budynków określa *Instrukcja G-5 Ewidencja gruntów i budynków*, wprowadzona do stosowania przez organy służby geodezyjnej i kartograficznej Zarządzeniem nr 16 Głównego Geodety Kraju z dnia 3 listopada 2003 r.

Na podstawie danych zawartych w ewidencji gruntów i budynków prowadzi się państwowy rejestr granic i powierzchni – wojewódzkie bazy danych rejestru i krajową bazę danych rejestru. Zgodnie z § 8 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 27 stycznia 2004 r. w *sprawie ewidencjonowania przez Służbę Geodezyjną i Kartograficzną przebiegu granic i powierzchni jednostek podziału terytorialnego państwa* „*Starosta przekazuje właściwemu wojewódzkiemu inspektorowi nadzoru geodezyjnego i kartograficznego ... dane z zasobu geodezyjnego i kartograficznego, niezbędne do aktualizacji rejestru w związku z wejściem w życie aktów prawnych ... oraz wykazy zmienionych i zmodyfikowanych punktów załamania granic*”. Natomiast na podstawie delegacji § 12 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 1998 r. w *sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego*. organy

administracji geodezyjnej i kartograficznej w powiecie, na potrzeby rejestru terytorialnego, przekazują urzędowi statystycznym kopie aktualnych map.

Istotnym aspektem prowadzenia *ewidencji* jest przestrzeganie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *o ochronie danych osobowych* (Dz.U. Nr 101. poz. 926 z późn. zm.), w rozumieniu której ewidencja gruntów i budynków jest zbiorem danych osobowych. Administratorem zbioru tych danych jest starosta (prezydent miasta), a ich przetwarzanie winno być prowadzone zgodnie z przepisami ustawy i aktami wykonawczymi, w szczególności art. 37 ustawy, stanowiącym: „*Do przetwarzania danych mogą być dopuszczone wyłącznie osoby posiadające upoważnienie nadane przez administratora danych*”.

W odniesieniu do powyższego, czynności kontrolne wykazały, że zadania przypisane do realizacji Prezydentowi w zakresie geodezji i kartografii są realizowane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej w Zarządzie Geodezji i Katastru Miejskiego GEOPOZ, zwanym dalej *Zarządem*, działającym jako jednostka budżetowa Miasta Poznania. Za realizację zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących geodezji i kartografii na terenie miasta Poznania odpowiada Zastępca Dyrektora Zarządu ds. Służby Geodezyjnej i Kartograficznej – Kierownik Miejskiego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (MODGiK). W strukturze organizacyjnej MODGiK funkcjonują dwie komórki organizacyjne, realizujące zadania podlegające niniejszej kontroli, tj.: Biuro Katastru Nieruchomości i Biuro Mapy Zasadniczej.

Na podstawie ustalonego stanu faktycznego nie stwierdzono uchybień odnośnie: nazewnictwa i identyfikatorów jednostek podziału terytorialnego kraju (TERYT) funkcjonujących w części opisowej ewidencji gruntów i budynków, aktualizacji operatu ewidencyjnego z urzędu zmianami wynikającymi z aktów normatywnych dotyczących granic zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa, zgodności nazw miejscowości w operacie ewidencyjnym z urzędowym nazewnictwem, a także upoważnień administratora baz danych operatu ewidencji gruntów i budynków do przetwarzania danych osobowych zawartych w tych bazach. Jednocześnie ustalono, że dla całego obszaru miasta Poznań funkcjonuje baza numerycznej mapy ewidencyjnej.

Czynności kontrolne ujawniły jednak uchybienia, które dotyczyły przede wszystkim:

- aktualizacji mapy zasadniczej z urzędu zmianami wynikającymi z aktów normatywnych, dotyczących granic zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa,
- uzupełnienia w bazie ewidencji gruntów i budynków atrybutów dla obiektu ewidencyjnego „*punkt graniczny*” z Państwowego Rejestru Granic,
- technicznego prowadzenia bazy danych ewidencyjnych w zakresie opisu obiektów ewidencyjnych za pomocą określonych atrybutów i relacji z innymi obiektami,
- topologii przebiegu granic obrębów ewidencyjnych i granicy wspólnej z powiatem poznańskim,
- trybu postępowania w celu zapewnienia zgodnego przebiegu granicy wspólnej z powiatem poznańskim,
- przekazywania z zasobu danych do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego celem aktualizacji wojewódzkiej bazy rejestru przebiegu granic jednostek terytorialnego podziału państwa,
- przekazywania aktualnych map do urzędu statystycznego.

Zgodnie z § 28 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz.U. Nr 38, poz. 454) oraz § 39 ust. 2 Instrukcji technicznej K-1 Mapa zasadnicza, wprowadzonej w życie zarządzeniem nr 2 Prezesa Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii z dnia 9 lutego 1979 r., granice państwa, jednostek zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa, jednostek ewidencyjnych, obrębów i działek stanowią treść mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej. W okresie objętym kontrolą, na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 lipca 2004 r. w sprawie ustalenia granic, zmiany nazw i siedzib władz niektórych gmin i miast oraz nadania miejscowości statusu miasta (Dz. U. Nr 169, poz. 1767), zmianie uległa granica miasta Poznania, polegająca na włączeniu do dotychczasowego obszaru miasta Poznań części obszaru wsi Daszewice, stanowiącego część obszaru obrębu ewidencyjnego Daszewice, to jest działek o numerach : 556-558, 559/1-559/3, 559/5, 559/6, 560-564, 565/1, 565/2, 566-573 o łącznej powierzchni 6,33 ha, z gminy Mosina.

Czynności kontrolne wykazały, że powyższa zmiana została wprowadzona zarówno na mapę ewidencyjną jak i na mapę zasadniczą. Niemniej jednak stwierdzono uchybienie w tym zakresie, polegające na zastosowaniu na analogowej mapie zasadniczej niewłaściwego znaku umownego granicy miasta.

Mapa zasadnicza obszaru objętego zmianą granicy miasta Poznania została założona w roku 1976. W myśl § 27 Instrukcji technicznej K-1 Mapa zasadnicza z 1998 r. „na obszarach, gdzie istnieją założone arkusze mapy w formie klasycznej, do czasu założenia mapy numerycznej ich dalszą aktualizację należy wykonywać zgodnie z poprzednio obowiązującymi przepisami znakami umownymi. (...) Niedopuszczalne jest stosowanie na jednym arkuszu mapy klasycznej znaków i symboli poprzednich i nowych przepisów”. Zatem, aktualizacji funkcjonującej w PODGiK mapy zasadniczej należało dokonać, stosując znaki umowne określone, obowiązującą w dniu założenia tej mapy Instrukcją DII, wprowadzoną zarządzeniem nr 48 Prezesa Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii z dnia 8 grudnia 1962 r. **Kontrola wykazała, że zmieniony przebieg granicy miasta wkreślono znakiem niezgodnym z Instrukcją DII (znak umowny nr 15).**

Atrybutami obiektu ewidencyjnego „Punkt graniczny” są między innymi: „numer punktu w Państwowym Rejestrze Granic” (zwanym dalej PRG), „numer linii granicznej” w tym rejestrze oraz atrybut określany również dla potrzeb wymiany danych z PRG - „kod rzędu granicy”. Atrybuty „numer punktu w PRG” i „numer linii granicznej” określone zostały w 2005 r. w wyniku opracowania przekazanego do Miejskiego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej pn. „Założenie wojewódzkiej bazy danych rejestru granic i powierzchni jednostek podziału terytorialnego państwa dla województwa wielkopolskiego”, które zawierało między innymi eksport państwowego rejestru granic do bazy ewidencji oraz wykaz rozbieżności, które należało wyjaśnić i w sposób właściwy uzupełnić. Dane te należało zaimportować do prowadzonej bazy ewidencji gruntów i budynków, zgodnie z wytycznymi stanowiącymi załącznik do pisma Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z 25 marca 2005 r. **Zadania tego organ nie zrealizował. Natomiast kontrola atrybutu „kod rzędu granicy” wykazała jego nieprawidłową wartość dla 514 z 2866 istniejących w bazie ewidencji punktów granicznych.** Powyższe uniemożliwia wymianę danych z Państwowym Rejestrze Granic.

Poza ww. atrybutami PRG, kontroli poddano również siedem kolejnych atrybutów definiujących w bazie danych obiekt ewidencyjny „Punkt graniczny”, tj.: „identyfikator punktu”, „oznaczenie w materiale źródłowym”, „kod stabilizacji”, „źródło danych

o położeniu". „błąd położenia względem osnowy", „data weryfikacji danych" oraz „data utworzenia obiektu". Kontrola ujawniła nieprawidłowości w odniesieniu do dwóch atrybutów: „identyfikator punktu" i „błąd położenia względem osnowy". „Identyfikator punktu" został błędnie określony dla 38% ilości punktów granicznych, natomiast dla 11 punktów granicznych nie określono żadnej wartości atrybutu „błąd położenia względem osnowy". Jest to niezgodne z rozporządzeniem w sprawie ewidencji gruntów i budynków i Instrukcją G-5 Ewidencja gruntów i budynków.

W zakresie topologii przebiegu granic obrębów ewidencyjnych miasta Poznania ujawniono tylko jeden błąd polegający na błędnej definicji działek ewidencyjnych (położonych na granicy obrębów ewidencyjnych Chartowo i Kobylepole), powodujący nakładanie się obszarów tych działek. Znaczącą ilość nieprawidłowości ujawniono jednak w wyniku kontroli geometrii granicy wspólnej miasta Poznań i powiatu poznańskiego. Dane zawarte w obydwu bazach ewidencji gruntów i budynków winny być spójne, a granice wygenerowane w oparciu o te dane winny się pokrywać. Kontrola ujawniła rozbieżności w ilości punktów definiujących przebieg granicy wspólnej oraz wykazała rozbieżności współrzędnych tych samych punktów w bazach geometrycznych ewidencji.

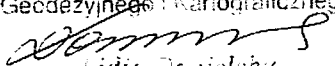
Ponadto, czynności kontrolne wykazały, że organ nie dopełnił zobowiązania w zakresie przekazywania Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego wykazu zmienionych i zmodyfikowanych punktów załamania granic - danych niezbędnych do aktualizacji wojewódzkiej bazy PRG oraz zobowiązania w zakresie przekazania urzędowi statystycznemu kopii aktualnych map zawierających między innymi granice jednostek podziału administracyjnego. Kontrola ujawniła, że realizowano prace geodezyjne na granicy miasta, w wyniku których powstały dwa nowe punkty graniczne, powodujące zmianę numerycznego opisu przebiegu granicy obrębu ewidencyjnego, stanowiącej jednocześnie granicę gminy i powiatu miasto Poznań. Danych odnośnie nowopowstałych punktów granicznych nie przekazano. Stanowi to naruszenie § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 27 stycznia 2004 r. w sprawie ewidencjonowania przez Służbę Geodezyjną i Kartograficzną przebiegu granic i powierzchni jednostek podziału terytorialnego państwa. Drugie zobowiązanie wynikało z wprowadzonej w 2004 r. prawnej zmiany przebiegu granicy miasta Poznań, spowodowanej przyłączeniem do obszaru miasta części obszaru wsi Daszewice położonej w powiecie poznańskim. Wobec faktu nie przekazania kopii aktualnych map do urzędu statystycznego, stwierdza się nie wypełnienie zobowiązania wynikającego z § 12 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, działając na podstawie delegacji § 14 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii, zobowiązuję Pana Prezydenta do realizacji niżej wymienionych zaleceń pokontrolnych:

1. W przypadku prowadzenia mapy zasadniczej w formie analogowej, jej aktualizację prowadzić zgodnie z § 27 Instrukcji technicznej K-1 Mapa zasadnicza z 1998 r., tj. stosować znaki umowne i symbole zgodnie z obowiązującymi w okresie zakładania mapy przepisami (w kontrolowanym przypadku: Instrukcją DII).

2. Ewidencyjną bazę danych uzupełnić o atrybuty dla obiektu „Punkt graniczny” z Państwowego Rejestru Granic, określone w ust. 28 Aneksu nr 2 do Instrukcji G-5 Ewidencja gruntów i budynków.
3. Przyporządkować punktom granicznym włączonym do odpowiednich struktur powierzchniowych, tj. tworzącym strukturę granic powiatu i obrębu ewidencyjnego poprawne wartości atrybutu „kod rzędu granicy” tak, aby system informatyczny obsługujący numeryczną mapę ewidencyjną generował poprawne zapisy atrybutu „identyfikator punktu” (w postaci P.WWPP.nr, O.WWPPGG_R.nr, gdzie WWPP-kod powiatu z systemu TERYT, GG- kod gminy z systemu TERYT, R-typ gminy, nr - numer ewidencyjny punktu granicznego w powiecie) – zgodnie z § 42 Instrukcji G-5.
4. W trybie odwrotnym podjąć współpracę z Powiatowym Ośrodkiem Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Poznaniu mającą na celu wyjaśnienie rozbieżności w przebiegu granicy wspólnej.
5. Opracować wewnętrzny dokument regulujący tryb wymiany danych z zasobu w przypadku realizacji prac geodezyjnych, skutkujących zmianą przebiegu granicy wspólnej powiatów oraz formy dokumentowania realizacji zadania - każdorazowo przekazywać do powiatu poznańskiego kopię z dokumentacji wynikowej przyjętej do zasobu, a realizację tych czynności przypisać odpowiednim pracownikom w zakresie obowiązków.
6. W przypadku zmiany numerycznego opisu przebiegu granicy miasta Poznań – miasta na prawach powiatu, zgodnie z § 8 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 27 stycznia 2004 r. w sprawie ewidencjonowania przez Służbę Geodezyjną i Kartograficzną przebiegu granic i powierzchni jednostek podziału terytorialnego państwa, każdorazowo przekazywać do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Poznaniu wykaz zmienionych i zmodyfikowanych punktów załamania granic, celem aktualizacji wojewódzkiej bazy Państwowego Rejestru Granic.
7. W sytuacjach zaistnienia zmian treści mapy ewidencyjnej w zakresie określonym § 12 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego, wypełniać obowiązek organu wynikający z ww. przepisu prawa w zakresie przekazywania aktualnych map urzędowi statystycznemu.

Na podstawie § 14 ust. 2 rozporządzenia w sprawie kontroli urzędów (...) uprzejmie proszę mnie powiadomić o podjętych działaniach, w celu realizacji powyższych zaleceń lub przyczynach ich nie wykonania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Wojewódzki Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego

Lidia Danielska