

8409

URZĄD MIASTA POZNAŃ KANCELARIA Plac Kolegiacki 17. 61-841 Poznań		
WPLYNEŁO DNIA	2017 -04- 10	WPLYNEŁO DNIA
L. dz.	zal	02
znak spr.	347	

Poznań, dnia 7 kwietnia 2017 roku

**Biuro
Rady Miasta Poznania
Plac Kolegiacki 17
61-841 Poznań**

ZARZĄD GEODEZJI I KARTOGRAFII	GEOPK
DZIAŁ KONTROLI I INFORMACJI	
DATA WPLYWU	
13. 04. 2017	
Znak sprawy	

URZĄD MIASTA POZNAŃ BIURO RADY MIASTA SIKIEP		
WPLYNEŁO DNIA	10 KWI. 2017	op.
znak spr.	347	
217-11.1431.6-2017		

Wniosek o udostępnienie informacji publicznej

Działając w imieniu _____, na mocy udzielonego mi pełnomocnictwa, które załączam, w oparciu o art. 10 i art. 11 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej, wnoszę o wyjaśnienie, w oparciu o jaką decyzję podziałową Rada Miasta Poznania podjęła uchwałę nr LXVII/771/III/2001 z dnia 17 lipca 2001 roku (dalej jako „**Uchwała 1**”) oraz Uchwałę nr XXXIII/526/VII/2016 z dnia 12 lipca 2016 roku (dalej jako „**Uchwała 2**”), na podstawie której został zmieniony zasięg nazwy ulicy Maków Polnych.

Uzasadnienie

W dniu 26 marca 2015 roku moje Mandantki złożyły w Wydziale Urbanistyki i Architektury Urzędu Miasta Poznania (dalej jako „**Organ**”) wniosek o ustalenie warunków zabudowy dla inwestycji polegającej na zmianie sposobu użytkowania budynku usługowo – magazynowego na gabinety stomatologiczne, przewidzianej do realizacji na części działki nr 14/86, arkusz 22, obręb Umultowo, położonej w Poznaniu przy ul. Maków Polnych 8 (dalej jako „**Działka**”). Decyzją z dnia 28 lipca 2015 roku Organ odmówił ustalenia warunków zabudowy dla ww. inwestycji. Jednym z powodów odmowy ustalenia warunków zabudowy był brak dostępu do drogi publicznej. Jak wynika bowiem z uzasadnienia ww. decyzji, ulica Maków Polnych (w tym działka nr 228/13) jest drogą publiczną posiadającą nadaną kategorię drogi gminnej na odcinku od ul. Naramowickiej do terenu Uniwersytetu Adama Mickiewicza i pozostaje w administracji ZDM-u **pomimo, że władającym terenem działki nr 228/13 jest Uniwersytet um. Adama Mickiewicza.**

Wskutek wniesionego przez moje Mocodawczynie odwołania, SKO decyzją z dnia 29 lutego 2016 roku uchyliło decyzję Organu i przekazało sprawę do ponownego

Kancelaria Radcy Prawnego Magdalena Stanek-Sobczak
ul. Maklakiewicza 4, 60-195 Poznań
tel. 608 133 466, email: magdalenasobczak_kancelaria@wp.pl

rozpatrzenia. Decyzja w przedmiocie ustalenia warunków zabudowy dla planowanej na terenie Działki inwestycji nie została wydana do dnia sporządzenia niniejszego wniosku. Postępowanie w sprawie zostało zawieszono do czasu wyjaśnienia statusu prawnego ulicy Maków Polnych.

Zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (dalej jako „**udp**”), zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Zgodnie natomiast z ust. 3, ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy.

Zgodnie z ugruntowanym w tym zakresie orzecznictwem, **uchwała o zaliczeniu konkretnej drogi jako drogi publicznej (gminnej) powinna być poprzedzona czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności tej drogi przez podmiot publicznoprawny, a nie odwrotnie¹. Droga gminna może się znajdować jedynie na gruntach, które stanowią własność gminy².**

Należy zatem założyć, iż przed podjęciem przez Radę Miasta Uchwały 1 i Uchwały 2, została zbadana przez ww. organ kwestia posiadania przez Miasto Poznań tytułu prawnego do działek składających się na ulicę Maków Polnych w tym, do działki nr 228/13. Tym samym, wnoszę o udzielenie mi informacji, na podstawie jakich decyzji podziałowych zostały podjęte przedmiotowe uchwały. Ustalenie, iż Uchwała 1 podjęta została pomimo nieposiadania przez Miasto Poznań prawa własności do działki nr 228/13 uzasadniać będzie przypuszczenie, iż została podjęta z naruszeniem prawa. Tym bardziej, będzie można stwierdzić powyższe co do Uchwały 2, na podstawie której Rada Miasta Poznania zmienił zasięg nazwy ulicy Maków Polnych.

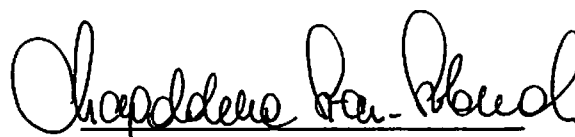
W tym miejscu pragnę wyjaśnić, iż z powodu braku współpracy pomiędzy organami i jednostkami miejskimi, moje Mandantki od 2 lat nie mogą uzyskać decyzji o warunkach zabudowy dla zmiany sposobu zagospodarowania budynku gospodarczego na gabinet dentystyczny. Powyższe jest o tyle kuriozalne, iż Rada Miasta Poznania przesądza w Uchwale 1, iż ulica Maków Polnych posiada status drogi publicznej, a jednocześnie jeden z wydziałów Urzędu Miasta Poznania – Wydział Urbanistyki i Architektury konsekwentnie tym ustaleniom przeczy. Z posiadanych przeze mnie informacji wynika, iż wobec wydanych wewnątrz ww. wydziału opinii prawnych, ze względu na stwierdzony dualizm w stanie prawnym działki nr 228/13, moje Mandantki **ponownie nie uzyskają pozytywnej dla**

¹ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25.11.2015 r., sygn. akt I OSK 2030/15, LEX nr 1975885

² Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17.02.2016 r., sygn. akt I OSK 3152/15, LEX nr 2104664

nich decyzji o warunkach zabudowy. Powyższe pozostaje sprzeczne z utrwalonym w tym zakresie orzecnictwem sądów administracyjnych, zgodnie z którym, o tym, czy i z jaką drogą publiczną mamy do czynienia nie decydują zapisy w ewidencji gruntów i budynków, lecz zaliczenie danej drogi do dróg publicznych w trybie przepisów udp. Zaliczenie to może się dokonać w drodze rozporządzenia właściwego ministra, uchwały sejmiku województwa uchwały rady powiatu lub uchwały rady gminy. Organ winien zatem dokonać ustalenia, czy teren wskazany jako droga przylegająca do nieruchomości został zaliczony do dróg publicznych w wyżej wskazanym trybie. Natomiast nie leży w kompetencjach organu opiniującego kwestia, czy zaliczenie danej drogi do drogi publicznej nastąpiło z zachowaniem przepisów, w tym art. 2a udp. Dostrzeżenie takiego uchybienia może co najwyżej obligować organ do sygnalizacji tej okoliczności organowi, który ma możliwość wywołania zmiany wadliwego aktu zaliczenia danej drogi do drogi publicznej (np. radzie gminy czy wojewodzie jako organowi nadzoru)³. Tymczasem, Zarząd Dróg Miejskich (czyli jednostka organizacyjna Urzędu Miasta Poznania) bardzo zawile tłumaczy się w swoich wyjaśnieniach, iż co prawda pozostaje zarządcą drogi publicznej – ulicy Maków Polnych w Poznaniu, ale jednocześnie, nie może potwierdzić, iż Działka posiada dostęp do drogi publicznej. Jest to tym dziwniejsze, iż po drugiej stronie ulicy Maków Polnych realizowana jest przez Comperhouse sp. z o.o. inwestycja polegająca na budowie kilku budynków wielorodzinnych. W decyzji o warunkach zabudowy wydanych dla ww. inwestora, ZDM potwierdził dostęp do drogi publicznej.

W przypadku jakichkolwiek pytań lub wątpliwości pozostają do Państwa dyspozycji.



Magdalena Stanek-Sobczak
radca prawny

³ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy